

(성남시의회 청소년 의회체험활동 지원 조례 전부개정조례안 검토보고서-참조4)

제 3 0 0 회 임 시 회

2025. 2. 10.(월) 10:00

성남시의회 청소년 의회체험활동 지원 전부개정조례안  
**검 토 보 고 서**

**의회운영위원회**

**[전문위원 최 필 규]**

# 성남시의회 청소년 의회체험활동 지원 조례 전부개정조례안 검 토 보 고 서

## 1. 제출경위

- ☐ 제 출 자: 구재평 의원 등 9명
- ☐ 의안번호: 5724
- ☐ 회 부 일: 2025. 1. 21.

## 2. 개정구분: 전부개정

## 3. 개정이유

- ☐ 1991년 지방의회 개원 이후 30년간 지방자치의 비약적 발전과 의회 민주주의 확립은 우리 사회의 성숙한 민주시민 의식 함양에 이바지함.
- ☐ 2023년 청소년 의회민주주의 체험 및 지방의회 역할과 기능을 이해 하고 성숙한 민주시민 성장을 지원하기 위해 제정된 「성남시의회 청소년 의회체험활동 지원 조례」의 확대 운영으로 시민의 활발한 정책 참여 유도 및 시민 권익증진을 도모하고자 함.

## 4. 주요내용

- ☐ 제명 변경
  - 기존: 「성남시의회 청소년 의회체험활동 지원 조례」
  - 변경: 「성남시의회 시민을 위한 의회체험활동 지원 조례」
- ☐ 조례의 목적, 정의를 규정함. (안 제1조 ~ 제2조)
- ☐ 시민의 자치의식 제고 등을 위한 의장의 책무를 규정함. (안 제3조)
- ☐ 시민의 의회체험활동 신청 및 허가에 관한 사항을 규정함. (안 제5조)
- ☐ 시민의 의회체험활동에 대한 지원사항 등을 규정함. (안 제6조)
- ☐ 시민의 의회체험활동 추진 결과에 따른 표창에 관한 사항을 규정함. (안 제8조)

## 5. 관계법령 발췌서

- ☐ 「지방자치법」 제28조
- ☐ 「성남시 고령친화도시 조성에 관한 조례」 제9조, 제13조

## 6. 조례안예고

- ☐ 예고기간: 2025. 1. 14.(화) ~ 1. 20.(월) 7일간
- ☐ 예고결과: 주민의견 1건

안 건 명	세 부 내 용
성남시의회 청소년 의회체험활동 지원 조례전부개정조례안 (구재평 의원 등 9명)	<b>【주민의견 1건, 김○○(성남시 분당구)】</b> ○ 제1조, 제2조(수정요청) - 해당 개정조례안은 전 시민 대상으로 범위를 넓히는 건 긍정적이거나, 「청소년 기본법」 상에는 적용되나 개정안에는 빠지는 '타 지자체·외국청소년', '학교 밖 청소년', '주민등록을 두지 못한 청소년' 등이 지원 대상에서 제외되는 문제점을 가지고 있음 ○ 제6조제2항(수정요청) - 의회체험활동 시 당사자인 의원이 지원할 수 있도록 유지하는 것이 합리적임.

## 7. 기초사실

- ☐ 홍보관 현황
  - 개 관 일: 2016. 3. 14.
  - 장 소: 의회 로비 1층
  - 면 적: 266㎡(전시공간 185㎡, 휴게공간 81㎡)
  - 예산편성: 107,356천원
  - 설치내용: 홍보영상, 의회역할 및 기능 등 소개, 게임기 등 설치

□ 홍보관 견학

○ 운영기간: 2025. 3. ~ 2025. 11.(회기 제외)

- 2025. 3. ~ 6.: 초등학교 4학년

- 2025. 7. ~ 11.: 초등학교 3학년 ~ 6학년

○ 운영시간: 오전 10시 ~ 오후 5시까지

○ 대 상: 청소년

○ 장 소: 성남시의회 홍보관(로비 1층), 본회의장

○ 추진방법: 관내 초등학교 및 성남교육지원청에 안내문 발송

○ 예산편성: 59,745천원(기념품 제작 및 유지관리비 등)

○ 주요내용

- 견학진행자의 진행으로 의회 홍보관, 본회의장 견학 후 홍보물 전달

- 의회의 역할과 기능 안내, 우리동네 시의원 소개 홍보영상 시청 등

□ 2024년 추진현황

(단위:명)

계	일반	단체방문	벤치마킹
4,204	315	18개교 3,482	6개 단체 47

## 8. 검토의견

□ 법령 및 필요성 검토

○ 본 전부개정조례안은 성남시의회 체험활동 지원 범위를 모든 기존 청소년에서 **관내 주소를 둔 모든 시민으로 확대**하는 것으로 보여짐.

○ 이는 「지방자치법」 제28조 및 동법 제13조 제2항1호나목에 의해 지방자치단체의 사무로 볼 수 있어 조례 개정이 가능하며

○ 많은 시민들이 의회를 찾아 지방자치 및 의회 활동에 대한 시의원의 의정활동 역할과 기능 등을 홍보하는 것은 적절하다 보여짐

- 전국 타 의회 중 유사 조례를 운영 중인 32개 시군의회 현황을 살펴보면, 청소년을 대상으로 하는 의회는 30곳 이며, 모든 시민을 대상으로 하는 의회는 2곳으로 나타나고 있음.

구 분		차 량 지 원		비 고
		미지원(28)	지원(4)	
대상	청소년 등 (30)	강원도, 경기도, 경상북도, 충청남도, 가평군, 강진군, 거창군, 광양시, 광주 북구, 광주서구, 구례군, 무안군, 서산시, 강남구, 마포구, 성동구, 송파구, 시흥시, 완도군, 창원시, 춘천시, 인천서구, 인천중구, 함양군, 해남군	성남시, 괴산군, 남양주, 옥천군	민간위탁: 3개소 (가평, 군포, 시흥)
	시민(2)	군포시, 서울 중구		

□ 조문검토

- 본 전부개정조례안 제2조(정의)는 “의회체험활동” 대상을 규정한 것으로 보여짐.
- 조례안 예고 중 주민의견이 다음과 같이 접수되었으며, 모든 시민을 대상으로 하는 의회체험활동이란 점을 고려하여 위원회의 토론 등이 필요해 보임

안 건 명	세 부 내 용
성남시의회 청소년 의회체험활동 지원 조례전부개정조례안 (구재평 의원 등 9명)	<p>【주민의견 1건, 김○○(성남시 분당구)】</p> <p>○ 제1조, 제2조(수정요청)</p> <p>- 해당 개정조례안은 전 시민 대상으로 범위를 넓히는 건 긍정적이나, 「청소년 기본법」 상에는 적용되나 개정안에는 빠지는 ‘타 지자체·외국 청소년’, ‘학교 밖 청소년’, ‘주민등록을 두지 못한 청소년’ 등이 지원 대상에서 제외되는 문제점을 가지고 있음</p>

- 본 전부개정조례안 제5조(신청 및 허가)는 의회체험활동의 신청 등에 대한 방법을 규정한 것이나, 신청일의 기준과 운영 방법 등에 대한 명확성을 위해 다음과 같이 수정함이 적절하다 보여짐.

개정안(신설)	수정(안)
제5조(신청 및 허가) 의회체험활동은 소속 기관·단체의 신청 우선순위에 따라 의장이 허가한다. 단, 토요일, 일요일, 공휴일이거나 회기 중일 때에는 운영하지 않으며, 운영시간은 따로 정하여 의회 홈페이지를 통해 게시한다.	<p><b>제5조(신청 및 사용승인) ①</b> 의회체험활동을 하려는 시민(단체의 경우에는 대표자)은 별지 제1호 서식에 따라 사용일 2일 전까지 사전 신청하여야 한다. 다만, 본회의장 등 시설 여건에 따라 사용 전까지 신청을 받을 수 있다.</p> <p>② 제1항의 사용승인 여부는 유선, 문자메시지 등을 통하여 신청한 시민에게 통보한다.</p> <p>③ 의장은 사전신청이 중복된 경우에 활동 목적, 인원 등에 따라 우선 승인할 수 있다. 단, 회기 중이거나 토요일, 일요일, 공휴일에는 승인하지 않을 수 있으며, 우선승인기준과 운영시간에 대하여는 의장이 따로 정한다.</p>

- 본 전부개정조례안 제6조(지원사항 등) 제2항은 현 조례 제4조 (지원사항 등) 제2항 “의장은 의회체험활동 지원을 위하여 필요한 경우 **의원** 및 공무원을 지정할 수 있다.” 에서 “의원” 을 삭제하는 것으로 보여지며
- 본 전부개정조례안의 조례안 예고중 시민 의견이 다음과 같이 접수된 바 있음.

안 건 명	세 부 내 용
성남시의회 청소년 의회체험활동 지원 조례전부개정조례안 (구재평 의원 등 9명)	<p>【주민의견 1건, 김○○(성남시 분당구)】</p> <p>○ 제6조제2항(수정요청)</p> <p>- 의회체험활동 시 당사자인 의원이 지원할 수 있도록 유지하는 것이 합리적임.</p>

- 현재 의회체험활동시 방문하는 학생들과 의원님들이 함께하는 시간을 통하여 의원 및 학생들의 호응이 높은 것을 고려하고
- 의회체험활동에 대한 의원님들의 참여를 조례로 보장하는 것은 지금보다 더 많은 시민들이 의회를 방문하는 경우 의원님들의 참여를 명문화함으로써, 규정위반 등 우려되는 부분에 대한 보호가 이루어질 수 있고 의정활동의 영역을 확대할 수 있다는 점을 고려해보면 다음과 같이 수정함이 적절하다고 보여짐.

당초안	전부개정안	수정안
제4조(지원사항 등)의장은 의회 체험활동 지원을 위하여 필요한 경우 <u>의원 및 공무원을</u> 지정할 수 있다.	제6조(지원사항 등)의장은 의회 체험활동 지원을 위하여 필요한 경우 <u>공무원을</u> 지정할 수 있다.	제6조(지원사항 등)의장은 의회 체험활동 지원을 위하여 필요한 경우 <u>의원 및 공무원을</u> 지정할 수 있다.

- 본 전부개정조례안 제8조(표창)는 “의회체험활동 추진 결과에 따라 우수한 개인 또는 단체에게 「성남시의회 포상 조례」에 의해 표창할 수 있다.”라는 규정으로 의회체험활동을 한 시민에게 표창을 수여할 수 있는 근거를 마련한 것으로 보여지나
- 「성남시의회 포상 조례」 제2조에는 “의정 및 지방자치와 지역사회발전에 공이 있는 시민”을 포상 대상으로 규정하고 있는데
  - “의회체험활동”이 “의정 및 지방자치와 지역사회발전에 공이 있는 시민”이라고 보기에는 어려울 것이라 판단되며
  - 성남시의회 표창에 대한 권위 등을 고려해 볼 때 본 전부개정 조례안 제8조는 다음과 같이 삭제하는 것이 바람직해 보여짐.

## 성남시의회 포상 조례

제2조(포상대상) 이 조례에 따른 포상은 의정 및 지방자치와 지역사회발전에 공이 있는 모범 시민과 공무원, 기관·단체에 행한다.

당초안	전부개정안	수정안
제5조(표창)의장은 의회체험 활동추진 결과에 따라 우수한 기관 또는 청소년에게 표창 할 수 있다.	제8조(표창)의장은 의회체험 활동추진 결과에 따라 우수한 개인 또는 단체에게 「성남시의 회 포상 조례」에 따라 표창할 수 있다. 제9조(협력체계)	<del>제8조(표창)의장은 의회체험 활동추진 결과에 따라 우수한 개인 또는 단체에게 「성남시의 회 포상 조례」에 따라 표창할 수 있다.</del> 삭제 제8조(협력체계)

#### □ 종합의견

- 많은 시민들이 의회를 방문하여 견학함으로써 의원님들의 의정 활동을 통한 지방자치의 발전과 역할에 대한 이해를 높이고 의회를 홍보하는 데에 큰 역할이 기대됨
- 다만, 기대하는 만큼의 효과를 위하여는 사무국의 질의응답과 위원회의 심도있는 토론을 거쳐 심의함이 적절하다 보여짐.